

【2017 年中華人民共和國商務部活動総括その 17】

国家利益の維持、人民に利益をもたらす為の新しい輸出入管理の仕組みの創出

2017 年、習近平同志を総書記とする党中央の力強い指導の下、商務部は『四つの意識』をしっかりと樹立し、中国共産党第十九次全国代表大会の精神を実現するために、具体的な政策を実施した。経済発展の新常態への積極的適応、新発展理念の実行、国家利益の積極的な維持、適切に人民に利益をもたらす為、新しい輸出入管理の仕組みの創出に向けて努力した。

トップダウン設計における輸出入管理法律体系構築の加速化

輸出管理業務を更に強化することにより、国家安全保障と利益発展を維持、国際責務の履行の為、輸出管理領域での根本的な法律の制定し、現行の行政法規や規章を統制する。

国家の立法規則に基づき、商務部は関連部門と協業して、輸出管理法の起草を主導した。

2017 年、商務部は、海外の成熟した手順と先進の経験を参考に研究し、各方面の意見を広く求め、輸出管理法草案を形成した。

草案は、国家安全保障と利益発展の維持、国際責務の履行を主旨として、4つの方面においての主要制度が設計された。一つ目は、規制リスト制度を完備した規定、二つ目は、厳格な許可管理制度、三つ目は、調査および法執行体系の改善、四つ目は、法律違反防止意識の引き上げの強化である。

研究と論証を繰り返した後、2017 年 6 月輸出管理法草案が商務部 WEB サイトにおいて公開、パブリックコメントを募集し、社会各界と関連国・地域の賛成と支持を得た。

現在、草案は更に修正、改善が行われており、商務部はこれを基礎として、輸出管理法制定の推進を継続する。

法に基づく行政の厳格化、両用品目輸出入管理の強化

2017 年、商務部は両用品目輸出入管理を更に強化し、許可管理業務の秩序ある展開の正常化を確実にした。

一：両用品及び技術の輸出入管理リストの許可申請においては、関連法規要求に基づき厳格に審査し、輸出管理許可の厳格性、権威性を実効的にする。

二：関連条例に基づき、両用品及び技術の輸出入管理リストの改訂を行い、公告を發布した。

●2017 年 12 月 11 日、《中華人民共和國核両用品及び関連技術輸出規制条例》に基づく、商務部、国家原子能機構發布 2017 年第 85 号公告《核両用品及び関連技術輸出規制リスト》改訂

●2017 年 12 月 29 日、《両用品及び技術輸出入許可証管理規則》及び 2017 年《中華人民共和國輸出入税則》に基づく、商務部、税関総署發布 2017 年第 93 号公告《両用品及び

技術輸出入許可証管理リスト》調整実施。

- 三：輸出入法規違反の疑いのある行為に対して調査および法執行力の強化する為、完全な調査および法執行関係の規範を確立し、事前審査と事中、事後のモニタリングによる良好な相互作用を形成し、法規違反の疑いのある輸出案件に対し、法に則った処理を積極的に実施する。

サービス志向を重視した輸出管理の見直し「行政簡素化と権限委譲」、「監督 管理の強化」、「サービスの最適化」

商務部は、「行政簡素化と権限委譲」、「監督 管理の強化」、「サービスの最適化」精神の実現を積極的に進め、国务院の要求に厳格に従い、真剣に自主検査に取り組む。

国务院の行政許可評標準化評価指標と両用品及び技術の輸出入審査事項を突き合わせて、自主評価と実施状況の整理に取り組み、行政効率を高める。

両用品目の輸出入許可の審査においては、厳格に法律に基づく行政管理、法規により規定された手順、工程、時間等に従い厳格に審査を進める。

更に、企業の便宜を図る為に、商務部は適時、両用品及び技術の輸出入審査においての電子行政システムに対して、機能の最適化と改善、処理速度向上、操作インターフェース設計改良等のアップグレードを行い、また、審査期限の表示、審査時間の集計、問い合わせ等の新機能の開発を行い、使いやすさ、合理性、便利性を向上させた。

そのほかに、企業との関連問題についてのコミュニケーションを図る為に、商務部 WEB サイトの“オンラインサービス”の中に“行政許認可”の項に「事前受理」と「事前問い合わせ」を作成した。審査状況と結果の電子化の実現により、申請企業は、オンライン上で審査状況と結果等を随時に知ることが出来る。

エンドユーザー管理の強化と企業のキーテクノロジーや設備の合法的導入のサポート

- 一：企業における電子申請の便利性、行政サービス効率を高めるために、新《最終ユーザー及び最終用途証明書》電子申請システムを開発した。

- 二：面談や現場確認等方式による政策の周知徹底の実施、企業内のコントロール体制構築強化の指導により、違法貿易のリスク防止を行うことによるコンプライアンスの周知とモニタリングの強化を図る。

- 三：欧米関係国との輸出管理についての交流と協力を継続的に強化し、信頼醸成と疑念を払拭し、我が国で企業が品目の導入を行うに際して良好な外部環境を作り出す。

統計によると、2017年の商務部の最終ユーザー及び最終用途証明書》の発行数は3916件、企業や団体が海外の規制品目輸入39.44億USDの手助けを行った。

中国の意見の発出および積極的な世界的経済統治への参画

商務部と関連部門が協業し、鉄鋼過剰生産能力問題を協議するグローバル・フォーラムに貢

献した。

積極的な世界的経済統治への参画、中国の意見を発出することにより中国の立場を明確にし、中国の知恵による施策の提案に貢献した。積極的な参加と運営を推進することにより、有効的に G20 首脳のコセンサスを取得した。

一方では、鉄鋼過剰生産能力は、世界的経済発展の過程においての生産の普遍性、周期性、構造的な問題であり、世界各国が共通して直面している困難と課題であることを各国が十分に認識する為、中国は、フォーラムにおいて、積極的に意見を発し、数値と事実に基づき話すことにより、鉄鋼過剰生産能力削減に向けた固い決心と実践的な措置や明確な効果を示すことが出来た。

また一方では、G20 首脳のコセンサス取得のための積極的な姿勢を示し、世界的な問題である鉄鋼過剰生産能力問題を共同で解決する為に、フォーラムの各参加国の協力を力強く推進した。

中国チームは、中国が提議及び推進する「世界的な課題への共同での対応」原則をフォーラム報告書の主要原則へ織り込み、また中国の過剰生産能力削減の取組み及び成果の報告書へ織り込みを促進する不断の努力を通して、有効的に対外周知を徹底した。

中国が率先して鉄鋼過剰生産能力削減を行うという自覚的、能動的、確固とした、継続的な行動は、中国自身の発展に必要とされるだけでなく、世界の鉄鋼産業発展に貢献することであるということを国際社会へ向けて強く表明した。

同時に、原子力供給国会合（NSG）の活動に積極的に参画し、技術提案協議と規則制定に深く参入する為に、NSG 全体会議、技術専門家グループ、諮問グループに人員を派遣し、会合において、積極的に発言し、我々の視点と立場を明確にし、関連提案の積極進展取得を推進し、NSG 内での我々の発言力を高めると同時に、我が国の国内産業の利益確保を図った。

2018 年、商務部は中国共産党第十九次全国代表大会の精神および中央経済工作会議の施策を全面的に実施する為、習近平新時代の中国の特色ある社会主義思想による指導の下、新発展理念の貫徹、開拓先取、真剣な取組み、国家経済の安全の効果的維持、グローバル経済ガバナンスへの積極的参加、“二つの百年”の奮闘目標と中華民族の偉大な復興という中国の夢の実現に向けて奮闘する。

文章出所：中華人民共和国商務部 2018 年 1 月 29 日

訳：CISTEC 樫原 薫